

THÔNG BÁO

Rút kinh nghiệm về việc yêu cầu khởi tố vụ án và việc áp dụng căn cứ định chỉ điều tra theo Điều 29 Bộ luật Hình sự

Qua công tác kiểm tra việc định chỉ miễn trách nhiệm hình sự đối với vụ án “Giả mạo trong công tác” xảy ra tại Trường Đại học Chu Văn An, thành phố Hưng Yên, tỉnh Hưng Yên; Viện kiểm sát nhân dân tối cao (Vụ 5) thấy cần thông báo rút kinh nghiệm trong việc yêu cầu khởi tố vụ án, việc áp dụng căn cứ định chỉ điều tra theo Điều 29 Bộ luật Hình sự như sau:

1. Tóm tắt nội dung vụ án và quá trình giải quyết

Trường Đại học Chu Văn An là cơ sở giáo dục đại học tư thục được thành lập theo Quyết định số 135/QĐ-TTg ngày 08/6/2006 của Thủ tướng Chính phủ hoạt động theo nguyên tắc tự nguyện góp vốn, tự chủ về tài chính, tự cân đối thu chi.... Trường Đại học Chu Văn An được phép đào tạo 08 ngành trình độ đại học là Công nghệ thông tin, Kế toán, Quản trị kinh doanh, Kiến trúc, Tài chính- Ngân hàng, Kỹ thuật điện, Kỹ thuật xây dựng, Luật Kinh tế; đào tạo 02 ngành trình độ thạc sỹ là Quản trị kinh doanh và Quản trị kinh tế. Ngoài ra, Trường Đại học Chu Văn An còn tổ chức tuyển sinh đào tạo hình thức bằng đại học thứ hai (văn bằng 2) và đào tạo liên thông khi chưa được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép, trong đó:

- Từ năm 2015 đến năm 2017, Trường Đại học Chu Văn An tuyển sinh, đào tạo văn bằng 2 chính quy đối với ngành Tài chính- Ngân hàng, Quản trị kinh doanh, Kế toán với thời gian đào tạo 24 tháng (04 học kỳ) và đã cấp bằng tốt nghiệp cho 47 sinh viên (tuyển sinh năm 2015 cấp bằng tốt nghiệp năm 2017 cho 13 sinh viên; tuyển sinh năm 2016 cấp bằng tốt nghiệp năm 2018 cho 24 sinh viên; tuyển sinh năm 2017 cấp bằng tốt nghiệp năm 2019 cho 10 sinh viên).

- Năm 2015, Trường Đại học Chu Văn An tuyển sinh, đào tạo liên thông đối với 3 khóa đầu tiên của năm 2015 và đã cấp bằng tốt nghiệp cho 268 sinh viên vào năm 2017 và đầu năm 2018.

Ngày 19/4/2019, Chánh Thanh tra Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quyết định số 41/QĐ-TTr về việc thanh tra công tác tuyển sinh, quản lý đào tạo bằng đại học thứ hai (văn bằng 2) ngành Tài chính- Ngân hàng, Quản trị kinh doanh và Kế toán của Trường Đại học Chu Văn An. Ngày 04/7/2019, Đoàn Thanh tra của Bộ Giáo dục và Đào tạo đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi tổ chức tuyển sinh và đào tạo trình độ đại học để cấp văn bằng 2 khi chưa được phép theo điểm d khoản 4 Điều 6 Nghị định số 138/2013/NĐ-CP ngày 22/10/2013 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giáo



dục. Tại Kết luận Thanh tra số 24/KL-TTr ngày 31/7/2019 của Đoàn Thanh tra Bộ Giáo dục và Đào tạo xác định: Trường Đại học Chu Văn An thực hiện đào tạo văn bằng 2 chính quy 03 ngành: Tài chính- Ngân hàng, Quản trị kinh doanh, Kế toán khi chưa được phép là vi phạm khoản 1 Điều 3 Quyết định số 22/QĐ-BGDĐT ngày 26/6/2001 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Ngày 28/01/2021, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành Công văn số 58/CV-VKS-P1 yêu cầu Cơ quan ANĐT Công an tỉnh Hưng Yên khởi tố vụ án hình sự đối với hành vi vi phạm trong việc tuyển sinh đào tạo và cấp bằng tốt nghiệp chính quy đối với hình thức đào tạo bằng đại học thứ hai (văn bằng 2) của Trường Đại học Chu Văn An.

Ngày 20/3/2023, Cơ quan ANĐT Công an tỉnh Hưng Yên ban hành Bản kết luận điều tra vụ án hình sự số 04/BKL-ANĐT và Quyết định đình chỉ điều tra vụ án hình sự số 01/QĐ-ANĐT, lý do đình chỉ: Các sinh viên theo học theo chương trình đào tạo liên thông và chương trình đào tạo văn bằng 2 đều học thật, thi thật; Trường Đại học Chu Văn An cũng đã đáp ứng được yêu cầu về đội ngũ giảng viên, đã công bố chương trình đào tạo cụ thể đối với hình thức đào tạo liên thông và đào tạo văn bằng 2, công bố khối lượng tín chỉ, quyết định công nhận khối lượng kiến thức theo quy định; tuy nhiên Trường Đại học Chu Văn An tổ chức tuyển sinh, đào tạo trình độ đại học theo hình thức đào tạo liên thông, đào tạo văn bằng 2 khi chưa được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép là vi phạm quy định pháp luật. Theo Quyết định số 18/QĐ-TTg ngày 15/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Luật Giáo dục năm 2018 thì việc đào tạo theo hình thức văn bằng 2 và đào tạo liên thông không phải xin phép Bộ Giáo dục và Đào tạo. Như vậy, quy định của pháp luật về đào tạo văn bằng 2 và đào tạo liên thông đã có sự thay đổi. Do đó hành vi vi phạm của các cá nhân Trường Đại học Chu Văn An trong việc đào tạo văn bằng 2 và đào tạo liên thông chỉ cần xem xét xử phạt hành chính là phù hợp với tính chất của hành vi vi phạm, cũng như phù hợp với sự thay đổi quy định của pháp luật. Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 29 Bộ luật Hình sự và Điều 230 Bộ luật Tố tụng hình sự, Cơ quan ANĐT Công an tỉnh Hưng Yên ra Quyết định đình chỉ điều tra vụ án nêu trên.

Ngày 27/3/2023, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành Công văn số 205/CV-VKS-P3 kết luận Quyết định đình chỉ điều tra vụ án là có căn cứ.

2. Nội dung cần rút kinh nghiệm

2.1. Về việc VKSND tỉnh Hưng Yên yêu cầu khởi tố vụ án

Trường Đại học Chu Văn An được phép đào tạo trình độ đại học 08 ngành nghề nêu trên nhưng chưa được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép đào tạo các ngành này theo hình thức văn bằng 2 và đào tạo liên thông. Việc Trường Đại học Chu Văn An tuyển sinh đào tạo theo hình thức văn bằng 2 và đào tạo liên thông khi chưa được phép là vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định số 22/QĐ-BGDĐT ngày 26/6/2001 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo, khoản 2 Điều 6 Thông tư số 55/2012/TT-BGDĐT ngày 25/12/2012 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, đây là vi phạm hành chính được xử lý theo quy định tại Nghị định

số 138/2013/NĐ-CP ngày 22/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giáo dục, không phải là tội phạm.

Ngoài ra, khi ban hành văn bản yêu cầu khởi tố vụ án Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hưng Yên không yêu cầu Cơ quan ANĐT Công an tỉnh Hưng Yên thu thập tài liệu để làm rõ Thanh tra Bộ Giáo dục và Đào tạo có xử lý vi phạm hành chính theo Biên bản vi phạm hành chính lập ngày 04/7/2019 của Đoàn Thanh tra Bộ Giáo dục và Đào tạo hay không; trường hợp không xử phạt vi phạm hành chính thì lý do không xử phạt là gì; trường hợp đã xử phạt vi phạm hành chính thì đã yêu cầu hủy bỏ Quyết định xử lý vi phạm hành chính hay chưa. Đồng thời, tại thời điểm đó chưa có kết luận giám định tư pháp để xác định các hành vi khách quan của tội "Giả mạo trong công tác" (*Sửa chữa, làm sai lệch nội dung giấy tờ, tài liệu; Làm, cấp giấy tờ giả; Giả mạo chữ ký của người có chức vụ, quyền hạn*) theo quy định tại khoản 1 Điều 359 Bộ luật Hình sự. Do vậy, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành văn bản yêu cầu khởi tố vụ án là chưa đảm bảo căn cứ pháp luật.

2.2. Về căn cứ đình chỉ vụ án

Trường Đại học Chu Văn An tổ chức tuyển sinh, đào tạo theo hình thức văn bằng 2 và đào tạo liên thông khi chưa được Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phép là vi phạm hành chính; vụ án này chưa khởi tố bị can; theo quy định của pháp luật, vụ án này phải đình chỉ điều tra theo quy định khoản 1 Điều 157 Bộ luật Tố tụng hình sự. Việc Cơ quan ANĐT Công an tỉnh Hưng Yên áp dụng điểm a khoản 1 Điều 29 Bộ luật Hình sự đình chỉ điều tra miễn trách nhiệm hình sự là chưa đảm bảo căn cứ pháp luật. Giao Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hưng Yên phối hợp với Cơ quan ANĐT Công an tỉnh Hưng Yên thống nhất giải quyết và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

Viện kiểm sát nhân dân tối cao thông báo để Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hưng Yên rút kinh nghiệm, khắc phục những vi phạm, thiếu sót tương tự nhằm nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự tránh oan, sai./

Nơi nhận:

- Đ/c Lê Minh Trí, Viện trưởng VKSTC (để b/c);
- Đ/c Nguyễn Hải Trâm, PVT VKSTC (để b/c);
- Vụ 3 VKSTC (để biết);
- Viện trưởng VKS tỉnh Hưng Yên (để th/h);
- VKS các tỉnh, thành phố (để biết);
- Lưu: VT, Vụ 5 (P1, P2).

306.

TL.VIỆN TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ THỰC HÀNH
QUYỀN CÔNG TỐ VÀ KIỂM SÁT ĐIỀU TRA
ÁN THAM NHŨNG, CHỨC VỤ



Đỗ Mạnh Bổng